

Warszawa, dn. 15 kwietnia 2022 r.

**PAN WOJCIECH KRAWCZYK**

DYREKTOR DEPARTAMENTU STRATEGII I  
PLANOWANIA TRANSFORMACJI  
KLIMATYCZNEJ

MINISTERSTWO KLIMATU I ŚRODOWISKA

Szanowny Panie Dyrektorze!

W nawiązaniu do naszego stanowiska w sprawie unijnego Rozporządzenia ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> (CBAM), przekazujemy nasze uwagi w związku z aktualnym stanem prac Rady UE nad tymi przepisami (Odpowiedź na *Council General Approach*).

APPLiA reprezentuje europejskich producentów sprzętu AGD, zatrudniających ponad 800 000 pracowników w UE i osiągających roczne obroty przekraczające 50 miliardów euro. Polski przemysł AGD zatrudnia pośrednio ponad 100 tys. osób oraz dostarcza 40% całej unijnej produkcji dużego AGD. W eksporcie AGD jesteśmy numerem dwa na świecie. W roku 2021 polskie fabryki AGD zużyły ponad 600 tys. ton stali, surowca, który objęty został mechanizmem CBAM.

Doceniając postępy w negocjacjach w sprawie mechanizmu CBAM w Radzie UE pragniemy zwrócić uwagę, że nadal nierozwiązana pozostaje kwestia kluczowa dla produkcji AGD w Polsce. Jako przemysł dostarczający wyroby gotowe jesteśmy bardzo zaniepokojeni tzw. „niezamierzonymi konsekwencjami” wynikającymi z luki w rozporządzeniu w CBAM. Te konsekwencje dotyczą naszych produktów oraz zagrażają konkurencyjności fabryk AGD na unijnym rynku wewnętrznym. W naszej ocenie w celu wyeliminowania tych obaw konieczne jest uzupełnienie luki w mechanizmie CBAM. Brak takich uregulowań może doprowadzić nawet do relokalizacji produkcji poza UE (*carbon leakage*), a w konsekwencji niezrealizowanie zakładanych celów klimatycznych UE do roku 2030.

### 1. Luka w mechanizmie CBAM zagraża celom środowiskowym i ekonomicznym

Przy obecnym kształcie projektowanych przepisów europejscy producenci sprzętu gospodarstwa domowego staną w obliczu wzrostu kosztów produkcji o 5 do 10% w

wyniku stopniowego wycofywania bezpłatnych uprawnień z systemu ETS i równoległego wprowadzania CBAM. To poważnie wpłynie na ich konkurencyjność. Dotyczy to ponad połowy surowców wykorzystywanych do produkcji sprzętu AGD w UE. W podobny sposób będzie to miało wpływ na bardzo dużą liczbę sektorów przemysłu wytwórczego na wszystkich etapach łańcucha wartości. Ten wzrost kosztów stworzyłby przewagę konkurencyjną dla gotowych wyrobów importowanych poza UE, ze szkodą dla przemysłu przetwórczego z siedzibą w UE.

W konsekwencji luka w mechanizmie CBAM stworzyłaby zachętę do ucieczki emisji, w tym sensie, że importowane produkty przetworzone poza UE mogą nie podlegać równoważnym cenom emisji dwutlenku węgla i mogą stać się stosunkowo tańsze niż towary wyprodukowane w UE, na które mają wpływ wycofanie bezpłatnych uprawnień ETS i wprowadzanie CBAM. Może to skutkować poważnym negatywnym wpływem na środowisko, co jest wyraźnie sprzeczne z celami Europejskiego Zielonego Ładu, z negatywnym wpływem na konkurencyjność UE, innowacyjność, zatrudnienie i zrównoważony rozwój.

Te „niepożądane skutki” wynikające z luki w mechanizmie CBAM prawdopodobnie zwiększą emisje dwutlenku węgla w łańcuchu wartości, jednocześnie poważnie wpływając na konkurencyjność wszystkich europejskich gałęzi przemysłu przetwórczego wykorzystujących surowce objęte CBAM.

Obecny tekst projektu podkreśla wagę uczciwej konkurencji w motywie 52, ale nie w artykule 30. Obie kwestie są ze sobą głęboko powiązane, dlatego obowiązek sporządzenia raportu określony w art. 30 rozporządzenia CBAM mającego doprowadzić do przygotowania oddzielnej propozycji ustawodawczej dla wyrobów gotowych, powinien uwzględniać ocenę wpływu skutków regulacji na konkurencyjność na rynku wewnętrznym.

## 2. Uzupełniający wniosek ustawodawczy przeciwko ucieczce emisji w wyrobach gotowych.

Obecne tzw. podejście ogólne Rady UE nie zapewnia pewności prawa sektorom przemysłu wyrobów gotowych, ponieważ Komisja nadal będzie miała swobodę w decydowaniu o przedstawieniu wniosku ustawodawczego („w stosownych przypadkach”) w celu rozszerzenia zakresu mechanizmu CBAM. Ponadto, w ocenie skutków obecnego projektu Komisja już odrzuciła opcję rozszerzenia zakresu na wyroby gotowe, ponieważ pociągało to za sobą znaczną złożoność administracyjną. W związku z tym, aby uniknąć ucieczki emisji i zakłócenia konkurencji, Komisja Europejska powinna mieć możliwość rozważenia dalszych opcji wykraczających poza rozszerzenie zakresu.

Dlatego wzywamy Radę do określenia jasnego obowiązku prawnego Komisji w „klauzuli przeglądowej” rozporządzenia CBAM (art. 30), wzywającego Komisję UE do przygotowania uzupełniającego wniosku ustawodawczego mającego zapobiec ucieczce emisji w wyrobach gotowych oraz negatywnym skutkom na rynku wewnętrznym UE.

Przepisy takie powinny zostać przyjęte i wdrożone przed końcem okresu przejściowego, tj. przed rozpoczęciem wycofywania bezpłatnych uprawnień ETS dla sektorów objętych CBAM.

Wobec braku równej konkurencji dla produktów wytwarzanych i importowanych w UE, europejscy producenci sprzętu AGD nie będą w stanie „wchłonać” dodatkowych kosztów produkcji. Innymi słowy, ekonomiczne konsekwencje niekompletnego CBAM nieuchronnie doprowadzą do wzrostu wolumenu importowanych produktów przetworzonych i ucieczki emisji, czyli przeniesienia produkcji poza UE.

Dziękując za analizę naszych postulatów pragniemy prosić polski rząd o wsparcie krajowego przemysłu AGD w dalszych dyskusjach Rady UE nad zapisami projektu rozporządzenia mechanizmu CBAM.

W przypadku pytań lub uwag jesteśmy gotowi przedstawić dalsze wyjaśnienia.

Wojciech Konecki

Prezes Zarządu  
APPLiA Producenci AGD

APPLiA – Producenci AGD to organizacja zrzeszająca producentów i importerów AGD w Polsce. Od utworzenia w 2004 roku działa jako jedyna reprezentacja firm z dużego i małego AGD oraz wentylatorów i klimatyzacji. Naszymi członkami jest 30 firm: **Amica, Ariston, Atlantic, Beko, Biazet, BSH, Candy, Ciarko, Daikin, De’Longhi, Dyson, Electrolux, Fore, Franke, Gorenje, Jura, Kärcher, Miele, MPM, P&G, Philips, SEB Group, Samsung, Sharp, Smeg, Solgaz, Teka, Vestel, Vorwerk, Whirlpool.**

