

Warszawa, dn. 26.09.2023

**Pani Minister Anna Moskwa**  
**Minister Klimatu i Środowiska**

*Dotyczy: Rewizji Rozporządzenia UE w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych (UE 517/2014).*

Obecnie rozporządzenie UE w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych (UE 517/2014) jest w trakcie rewizji, a negocjacje znajdują się w krytycznej fazie. Branża ma duże obawy, co do kierunku negocjacji. Parlament, Komisja i Prezydencja Hiszpańska nalegają, **aby wprowadzić całkowite zakazy stosowania F-gazów dla kilku grup produktów, w tym dla systemów split o mocy <12 kW**. W dniach 27-29 września odbędzie się spotkanie COREPER-u, a kolejne spotkanie Trilogowe zaplanowano na 5 października. Pragniemy Państwa zdecydowanego wsparcia dla naszego stanowiska.

Polska była silnym sojusznikiem w toczących się negocjacjach i bardzo doceniamy wysiłki Ministerstwa Klimatu i Środowiska na rzecz zapewnienia bardziej zrównoważonego stanowiska przy stole negocjacyjnym.

Jesteśmy coraz bardziej zaniepokojeni faktem, że trwające negocjacje zagroziły naszemu wspólnemu celowi. **Uważamy, że zaproponowany całkowity zakaz stosowania wszystkich rodzajów fluorowanych gazów cieplarnianych (w tym HFC, HFO o bardzo niskim współczynniku GWP i ich mieszanek) rodzi ryzyko podważenia naszych wysiłków na rzecz obniżenia emisji i osiągnięcia niezależności energetycznej z kilku podstawowych powodów:**

- **Dodanie pełnych zakazów dotyczących F-gazów do załącznika IV bez odpowiedniej oceny skutków nie jest uzasadnione. Przesunięcie dat wprowadzenia zakazu na odległą przyszłość z klauzulą przeglądu w 2030 r. nie stanowi tu rekompensaty. Przegląd miałby jedynie charakter sprawozdania Komisji Europejskiej bez gwarancji, że wniosek ustawodawczy zostanie sformułowany i zaakceptowany w przyszłości.** Taki proces pozostawiłby branżę w niepewności na kilka lat, przed i po roku 2030 i po prostu wstrzymałby wszelkie inwestycje w badania i rozwój w zakresie innowacji. Dlatego aby zachować właściwą kolejność optujemy za przeprowadzeniem oceny skutków zanim zostanie wprowadzony jakiegokolwiek całkowity zakaz stosowania F-gazów.
- Pełne zakazy dotyczące fluorowanych gazów cieplarnianych zakazałyby czynników chłodniczych HFO i ich mieszanek, co jest nieuzasadnione i dyskryminujące w świetle zasad WTO. Mają one równie niski wpływ na GWP jak niefluorowane czynniki chłodnicze i nie są objęte globalnym protokołem montrealским dotyczącym wycofywania HFC. **Wręcz przeciwnie, HFO i ich mieszanek będą niezbędne do osiągnięcia celów wycofywania HFC, wraz z innymi opcjami, takimi jak niefluorowane i odzyskane czynniki chłodnicze.**
- **Cele polegające na ograniczeniu HFC po to, aby zapewnić organom celnym więcej narzędzi do zwalczania nielegalnego handlu i ograniczenia emisji, zostały już osiągnięte w negocjacjach.** Negocjacje wykraczają obecnie poza pierwotny mandat.

Pojawiają się np. informacje, że całkowity zakaz stosowania czynników chłodniczych z grupy F-gazów w systemach systemach split o mocy <12 kW może zostać wprowadzony w 2035 r. i chcielibyśmy

zdecydowanie podkreślić, że taki zakaz pozostaje nie do przyjęcia, nawet w późniejszym terminie, i mamy nadzieję, że Polska podejmie działania w tym kierunku przeciwdziałania tej decyzji. W ostatnim czasie poczyniono istotne inwestycje mające na celu zwiększenie mocy produkcyjnych pomp ciepła w Polsce. Całkowity zakaz stosowania F-gazów może mieć negatywny wpływ na zatrudnienie.

Całkowity zakaz stosowania F-gazów miałby wpływ na czynniki chłodnicze HFC i HFO, mimo że **HFO nie są objęte procesem wycofywania zgodnie z Protokołem Montrealskim**. Dopuszczalne byłoby stosowanie wyłącznie niefluorowanych (naturalnych) czynników chłodniczych, co jest bardzo problematyczne, szczególnie w przypadku systemów pomp ciepła typu split powietrze-powietrze i powietrze-woda, ponieważ R290 (propan) ma ograniczone możliwości zastosowania ze względu na wysoką palność.

Zamiarem rozporządzenia w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych jest stopniowe ograniczanie stosowania czynników chłodniczych HFC, co cieszy się pełnym poparciem branży. **Jednak do osiągnięcia celów wycofywania potrzebne będą zarówno naturalne czynniki chłodnicze, jak i czynniki chłodnicze HFO, a oba są odpowiednimi opcjami z punktu widzenia wpływu na klimat**. Obecnie trwają również badania nad nowymi rozwiązaniami HFO, a zakaz stosowania F-gazów po prostu położyłby kres tego typu innowacjom, co jest nieuczciwe i nieuzasadnione.

Rozumiemy, że powodem propozycji parlamentu są obawy dotyczące PFAS. Jednakże nie wszystkie F-gazy są PFAS i obecnie trwa proces ograniczania PFAS na mocy rozporządzenia REACH. W związku z tym całkowity zakaz fluorowanych gazów cieplarnianych bez oczekiwania na ocenę REACH nie jest właściwy.

**Propozycja ta, nawet jeśli zostanie wprowadzona w późniejszym terminie, znacząco zmniejszy rynek pomp ciepła**. Grozi to utworzeniem status quo, w którym wielu obywateli będzie zmuszonych do utrzymania lub zainstalowania nieefektywnego urządzenia grzewczego na paliwa kopalne zamiast wydajnej, przyjaznej dla klimatu i zeroemisyjnej w miejscu instalacji pompy ciepła.

**W przypadku systemów split o mocy >12 kW**, nie przeprowadzono oceny skutków w celu sprawdzenia, czy w przypadku tych produktów możliwe było wprowadzenie limitu GWP150. Zarówno Komisja Europejska, jak i Parlament zaproponowały GWP750. Sugerujemy, aby wykonalność obniżenia limitu GWP do 150 została oceniona w przeglądzie na późniejszym etapie.

**Sugerujemy następującą propozycję alternatywną do punktu 18 załącznika IV:**

Ban 18: proposal Spanish presidency	Ban 18: alternative proposal
<u>Splits &lt;12kW</u> <i>Split systems of a rated capacity up to and including 12 kW, containing, or whose functioning relies upon, <b>fluorinated greenhouse gases</b>, except when required to meet safety requirements</i>  <i>Deadline: 1 January 2035</i>	<u>Splits systems</u> <i>No later than 1 July 2030, the Commission shall publish a report assessing whether cost-effective, technically feasible, energy-efficient and reliable alternatives exist, which make the replacement of fluorinated greenhouse gases possible in stationary split air conditioning and heat pump equipment &lt;12kW and which makes a GWP150 limit possible in stationary split air conditioning and heat pump equipment &gt;12kW, referred to in point 18 of Annex IV, and where appropriate, put forward a legislative proposal to the European Parliament and to the Council to amend the list set out in Annex IV.</i>

Splits >12kW

*Split systems of a rated capacity of more than 12 kW containing, or whose functioning relies upon, fluorinated greenhouse gases with **GWP of 150** or more, except when required to meet safety requirements.*

*Deadline: 1 January 2033*

W razie pytań lub wątpliwości pozostajemy do dyspozycji.

Dorota Zakępska

Dyrektor

Krajowe Forum Chłodnictwa Związek Pracodawców

ul. Ostrobramska 75C, 04-175 Warszawa

tel.: +48 660 538 933, +48 22 611 39 51

e-mail: [biuro@kfch.pl](mailto:biuro@kfch.pl)

*Związek pracodawców AGD, APPLiA Polska (dawniej CECED) jest jedyną w kraju reprezentacją producentów i importerów całego sektora. Od momentu powstania w 2004 roku, doradzamy i konsultujemy z naszymi członkami branżowe stanowiska w tematach związanych z przemysłem, innowacyjnością, prawami konsumenckimi, efektywnością energetyczną, normalizacją czy gospodarką obiegu zamkniętego. APPLiA Polska to także monitoring sprzedaży, produkcji i eksportu AGD w kraju i Europie oraz eksperci w wielu kluczowych dla AGD dziedzinach. Siłą APPLiA są nasi członkowie, czyli 33 firmy dostarczające łącznie blisko 100% sprzętu AGD na polskim rynku oraz reprezentujących prawie 100% całej produkcji AGD w Polsce. Ich łączny przychód z działalności w Polsce w 2021 r. przekroczył 50 mld zł.*

*Do organizacji należą: Amica, Ariston, Atlantic, Beko, Biazet, BSH, Ciarko, Daikin, De'Longhi, Dyson, Electrolux, Fore, Franke, Gorenje/Hisense, Haier/Candy, Jura, Kärcher, Liebherr, Miele, MPM, P&G, Panasonic, Philips, Samsung, SEB Group, Sharp, Smeg, Solgaz, Teka, Vestel, Versuni, Vorwerk, Whirlpool.*

[www.applia.pl](http://www.applia.pl)

*Polska Organizacja Rozwoju Technologii Pomp Ciepła (PORT PC) jest stowarzyszeniem branżowym, którego celem jest wzmocnienie wizerunku technologii pomp ciepła poprzez stworzenie systemu zarządzania jakością, opracowanie i wdrożenie standardów technicznych oraz certyfikowanie i przeprowadzanie profesjonalnych porad technicznych zgodnie z poziomem uznanym w skali europejskiej. PORT PC od 2012 r. jest członkiem Europejskiego Stowarzyszenia Pomp Ciepła (EHPA) z siedzibą w Brukseli. Ponadto współpracuje z europejskimi organizacjami branżowymi, w tym z niemieckim BWP i niemieckim stowarzyszeniem inżynierów VDI. Od 2018 roku PORT PC jest członkiem założycielem Porozumienia Branżowego na Rzecz Efektywności Energetycznej Budynków.*

[www.portpc.pl](http://www.portpc.pl)

*Krajowe Forum Chłodnictwa, to największa ogólnopolska organizacja zrzeszająca firmy instalacyjne, serwisowe, handlowe oraz producentów i dystrybutorów działających w branży chłodnictwa, klimatyzacji i pomp ciepła. Działamy nieprzerwanie od ponad 20 lat i skupiamy niemal sto przedsiębiorstw, które łącznie zatrudniają ponad 3000 osób, a ich szumowane obroty przekraczają miliard złotych rocznie. 85% z naszych członków, to mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa. Wśród Członków Forum znajdują się zarówno polskie firmy jak i przedstawicielstwa globalnych koncernów. Od lat promujemy działania na rzecz ochrony środowiska i rozpowszechniamy wiedzę na temat tego jak w zgodzie z naturą wdrażać rozwiązania chłodnicze. Dbamy o interesy naszej branży w skali międzynarodowej będąc aktywnym członkiem AREA - europejskiego stowarzyszenia firm wykonawczych działających w obszarach chłodnictwa, klimatyzacji i pomp ciepła z siedzibą w Brukseli oraz International Institute of Refrigeration z siedzibą w Paryżu. Współpracujemy z Europejskim Partnerstwem na rzecz Energii i Środowiska EPEE.*

[www.kfch.pl](http://www.kfch.pl)

*PROZON Fundacja Ochrony Klimatu jest samofinansującą organizacją pozarządową, działającą od ponad 25 lat na rzecz ograniczenia emisji gazów szkodliwych dla środowiska, stosowanych w chłodnictwie i energetyce. Utworzenie Fundacji PROZON stanowiło ważny element realizacji międzynarodowych zobowiązań Polski wobec Protokołu Montrealskiego. Obecnie Fundacja zajmuje się zwalczaniem emisji fluorowanych gazów cieplarnianych wykorzystywanych w branży chłodnictwa, klimatyzacji i pomp ciepła. Dzięki współpracy z setkami firm serwisowych w Polsce, Fundacja regeneruje dziesiątki ton substancji o wysokim potencjale tworzenia efektu cieplarnianego. PROZON podejmuje także inicjatywy służące kształtowaniu świadomości ekologicznej wśród użytkowników tych substancji poprzez działalność laboratoryjną oraz organizację szkoleń. W ramach międzynarodowego konsorcjum REAL Alternatives, Fundacja promuje innowacyjne i bezpieczne rozwiązania w chłodnictwie i klimatyzacji.*

[www.prozon.org.pl](http://www.prozon.org.pl)



Warsaw, 26.09.2023

**Ministry Anna Moskwa**

**Ministry of Climate and Environmental**

*Subject: Revision of the EU Regulation on fluorinated greenhouse gases (EU 517/2014).*

Currently, the EU F-gas regulation (EU 517/2014) is under revision and the negotiations are at a critical stage. The industry has strong concerns about the direction of the negotiations. The Parliament, Commission and the Spanish Presidency are pushing to have **full F-Gas bans for several product groups, including for split systems <12kW**. On 27<sup>th</sup> -29<sup>th</sup> of September there is a COREPER meeting and the next Trilogue is planned on 5<sup>th</sup> of October. We wish to have your strong support for our position.

Poland has been a strong ally in the ongoing negotiations, and we very much appreciate the efforts from the Ministry of Climate and Environment to bring a more balanced view to the negotiating table.

We are increasingly concerned that our collective goal and efforts are now jeopardized by the ongoing negotiations. We believe that the proposed full product bans on all types of F-gases (which include HFCs as well as ultra-low GWP HFOs and their blends) risk undermining our efforts to lower emissions and achieve energy independence for several reasons:

- **Adding full F-gas bans in Annex IV without a proper impact assessment is not justifiable. It cannot be compensated by pushing the ban dates to a distant future with a review clause in 2030. The review would merely be a report by the EU commission with no guarantee that a legislative proposal would be formulated and accepted by the co-legislators in due course.** Such process would leave the industry in uncertainty for several years, before and after 2030. It would simply put a halt on any innovation research and development investments.
- Full F-gas bans would ban HFO refrigerants and their blends, which is unjustifiable and discriminatory under WTO trade rules. They have equally low GWP impacts as non-fluorinated refrigerants and are not part of the global Montreal Protocol HFC phase down. **On the contrary, HFOs and their blends will be essential to meet the HFC phase down goals, together with other options such as non-fluorinated and reclaimed refrigerants.**
- **The goals to reduce HFCs in order to give more tools to customs to combat illegal trade and to reduce emissions has already been reached in the negotiations.** However, the negotiations are going beyond the initial mandate.

**For example, we understand that a full F-Gas ban for split systems <12kW may be introduced in 2035, and would like to strongly underline that such a ban remains unacceptable, even at a later date, and hope Poland can take action in this direction.** Significant investments have been made recently to

increase manufacturing capacity of heat pumps in Poland. A full F-Gas ban may negatively impact employment.

A full F-Gas ban would affect HFC refrigerants **and HFO refrigerants, even though HFOs are not part of the Montreal Protocol phase down**. It would only allow non-fluorinated (natural) refrigerants, which is very problematic, especially for split air to air and split air to water heat pump systems, because R290 (propane) has limited application possibility due to the high flammability.

The intention of the F-Gas Regulation is to phase down the use of HFC refrigerants, and this is fully supported by industry. However, **both natural refrigerants and HFO refrigerants will be needed to achieve the phase down, and both are appropriate options from climate impact point of view**. Also research is currently ongoing to new HFO solutions, and an F-Gas ban would simply put a stop to this type of innovation, which is unfair and unjustified.

We understand the proposal of the parliament is driven by concerns on PFAS. However, not all F-gases are PFAS and the PFAS restriction process is currently ongoing under the REACH Regulation. As such, a full F-gas ban without waiting for the REACH assessment is not appropriate.

**This proposal, even when introduced at a later date, will shrink the market of heat pumps significantly**. It risks creating a status-quo situation in which many citizens may be forced to keep or install an inefficient fossil fuel appliance rather than an efficient and climate-friendly heat pump system.

**Regarding split systems >12kW**, no impact assessment was done to assess whether introducing a GWP150 limit was possible for these products. Both the European Commission and the Parliament proposed GWP750. We suggest that the feasibility of reducing the GWP limit to 150 is assessed in a review at a later stage.

**We would suggest following alternative proposal to point 18 in Annex IV:**

Ban 18: proposal Spanish presidency	Ban 18: alternative proposal
<p><u>Splits &lt;12kW</u></p> <p><i>Split systems of a rated capacity up to and including 12 kW, containing, or whose functioning relies upon, <b>fluorinated greenhouse gases</b>, except when required to meet safety requirements</i></p> <p><i>Deadline: 1 January 2035</i></p>	<p><u>Splits systems</u></p> <p><i>No later than 1 July 2030, the Commission shall publish a report assessing whether cost-effective, technically feasible, energy-efficient and reliable alternatives exist, which make the replacement of fluorinated greenhouse gases possible in stationary split air conditioning and heat pump equipment &lt;12kW and which makes a GWP150 limit possible in stationary split air conditioning and heat pump equipment &gt;12kW, referred to in point 18 of Annex IV, and where appropriate, put forward a legislative proposal to the European Parliament and to the Council to amend the list set out in Annex IV.</i></p>

Splits >12kW

Split systems of a rated capacity of more than 12 kW containing, or whose functioning relies upon, fluorinated greenhouse gases with **GWP of 150** or more, except when required to meet safety requirements.

Deadline: 1 January 2033

In case of any questions or doubts, we remain at your disposal.

Dorota Zakępska

Director

Krajowe Forum Chłodnictwa Związek Pracodawców

ul. Ostrobramska 75C, 04-175 Warszawa

tel.: +48 660 538 933, +48 22 611 39 51

e-mail: [biuro@kfch.pl](mailto:biuro@kfch.pl)

*The association of household appliances employers, **APPLiA Polska** (formerly CECED), is the only representation of producers and importers of the entire sector in the country. Since its establishment in 2004, we have been advising and consulting with our members on industry positions on topics related to industry, innovation, consumer rights, energy efficiency, standardization and the circular economy. APPLiA Polska also monitors the sales, production and export of household appliances in the country and Europe, as well as experts in many key areas for household appliances. The strength of APPLiA are our members, i.e. 33 companies supplying a total of nearly 100% of household appliances on the Polish market and representing almost 100% of the entire household appliance production in Poland. Their total revenue from operations in Poland in 2021 exceeded PLN 50 billion.*

*The organizations include: Amica, Ariston, Atlantic, Beko, Biazet, BSH, Ciarko, Daikin, De'Longhi, Dyson, Electrolux, Fore, Franke, Gorenje/Hisense, Haier/Candy, Jura, Kärcher, Liebherr, Miele, MPM, P&G, Panasonic, Philips, Samsung, SEB Group, Sharp, Smeg, Solgaz, Teka, Vestel, Versuni, Vorwerk, Whirlpool*  
[www.applia.pl](http://www.applia.pl)

*The Polish Organization for the Development of Heat Pump Technology (**PORT PC**) is an industry association whose aim is to strengthen the image of heat pump technology by creating a quality management system, developing and implementing technical standards, as well as certifying and providing professional technical advice in accordance with a level recognized on a European scale. PORT PC has been a member of the European Heat Pump Association (EHPA) based in Brussels since 2012. In addition, it cooperates with European industry organizations, including the German BWP and the German association of VDI engineers. Since 2018, PORT PC has been a founding member of the Industry Agreement for Energy Efficiency of Buildings.*

[www.portpc.pl](http://www.portpc.pl)

*The National Refrigeration Forum is the largest nationwide organization bringing together installation, service and trade companies as well as manufacturers and distributors operating in the refrigeration, air conditioning and heat pump industries. We have been operating continuously for over 20 years and bring together almost a hundred enterprises that employ over 3,000 people in total and whose combined turnover exceeds PLN 1 billion per year. 85% of our members are micro, small and medium-sized enterprises. Forum Members include both Polish companies and representatives of global concerns. For years, we have been promoting environmental protection activities and disseminating knowledge on how to implement refrigeration solutions in harmony with nature. We take care of the interests of our industry on an international scale by being an active member of AREA - the European association of contracting companies operating in the areas of refrigeration, air conditioning and heat pumps based in Brussels and the International Institute of Refrigeration based in Paris. We cooperate with the European Partnership for Energy and Environment EPEE.*

[www.kfch.pl](http://www.kfch.pl)

***PROZON Climate Protection Foundation** is a self-financing non-governmental organization that has been operating for over 25 years to reduce emissions of environmentally harmful gases used in refrigeration and energy. The establishment of the PROZON Foundation was an important element in the implementation of Poland's international obligations under the Montreal Protocol. Currently, the Foundation is engaged in combating emissions of fluorinated greenhouse gases used in the refrigeration, air conditioning and heat pump industries. Thanks to cooperation with hundreds of service companies in Poland, the Foundation regenerates dozens of tons of substances with a high potential to create the greenhouse effect. PROZON also undertakes initiatives to develop ecological awareness among users of these substances through laboratory activities and organization of training. As part of the international REAL Alternatives consortium, the Foundation promotes innovative and safe solutions in refrigeration and air conditioning.*

[www.prozon.org.pl](http://www.prozon.org.pl)